

桃江县鸬鹚渡镇国土空间规划 (2021-2035年)

【公示版】

桃江县人民政府

2024年9月

前言

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署、党的二十大和省第十二次党代会精神，落实《益阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《桃江县国土空间总体规划（2021—2035年）》等上位规划要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，结合鸬鹚渡镇国土空间保护开发现状、发展形势和任务，编制《桃江县鸬鹚渡镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是鸬鹚渡镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、开展各类保护开发建设活动和实施国土空间用途管制的基本依据。《规划》基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

• **公示时间：** 2024年9月18日至2024年10月31日

联系地址： 益阳市桃江县桃花江大道100号，桃江县自然资源局空间规划股

联系电话： 莫先生，17763717071

胡先生，13786126240

意见报送邮箱： 27203446@qq.com

备注： 本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。意见请标题标注“桃江县鸬鹚渡镇国土空间规划（2021-2035年）意见建议”字样。

目录

01.规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划层次和范围

02.发展定位目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

03.国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区

04.国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

05.国土空间开发

- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.3 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划

06.乡镇风貌设计

- 6.1 乡镇风貌指引

07.国土空间整治修复

- 7.1 国土空间整治
- 7.2 生态保护修复
- 7.3 历史文化保护

08.项目与实施保障

- 8.1 重点项目计划
- 8.2 规划实施保障



01 | 规划总则

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划层次和范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对湖南工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照省委、省政府决策部署和益阳市委、市政府及桃江县委、县政府工作安排，加快推动绿色低碳高质量发展，统筹各类资源要素配置，构建更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的国土空间开发保护格局，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，建设安全、绿色、开放、协调、宜居、韧性和智慧的美丽国土，夯实鸬鹚渡镇建设综合型城镇的空间支撑。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，完善配置

全域统筹，综合整治

因地制宜，彰显特色

政府主导，公众参与

承接传导，科学规划

1.3 规划层次和范围

规划包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。

镇域范围为鸬鹚渡镇行政辖区及桃江县板溪林场直属范围，下辖11个行政村（社区）及2个林场，总面积12401.90公顷。

镇政府驻地范围东至鸬鹚渡镇完全小学，南至鸬鹚渡镇中学，西至电信支局，北至G536，总面积41.19公顷。

规划涉及一个通则式编制的村庄，为鸬鹚渡社区。



02 | 发展定位目标

1. 发展定位
2. 发展目标



2.1 发展定位

结合上位规划、区域特征以及鸬鹚渡镇自身的基础与特色，将鸬鹚渡镇定位为：

“锦、竹之乡 红色故里”

- 严格落实主体功能区发展战略，精准对接桃江县构建“一体两翼四轴，一链两屏三区”国土空间总体格局的发展目标，积极融入G536城镇发展轴。
- 依托桃江县“两园、两景、四区、多点”竹产业空间布局中江南竹制品集中区的发展策略，大力推进竹林产业园区建设，深入实施竹制品强链、补链、延链行动。
- 以丰富的矿产资源为基础，通过加强政策支持、优化产业结构、提升技术水平等措施的综合运用，推动矿产开采及工矿产品加工产业的持续健康发展。
- 以张子清村为核心，围绕张子清红色教育基地、红映龙塘湾等红色教育基地，发展红色文化旅游业。



2.2 发展目标

竹产品加工贸易 + 绿色矿业、红色旅游

2025年
**初步建成绿色循环竹产品基地、
红色旅游特色小镇以及乡村振兴
示范区**

鸬鹚渡镇国土空间保护开发格局明显改善，土地使用效率有效提升；城乡区域发展协调性明显增强，基本公共服务更加均等；锚定主导产业方向，持续扩大竹产业优势，做大做强产业集群，初步建成绿色循环竹产品基地、红色旅游特色小镇以及乡村振兴示范区。

2025年

2035年
**国土空间开发保护格局全面
形成，交通体系完善、设施
建设齐全、产业优质高效**

适应鸬鹚渡镇全要素用途管制要求的国土空间开发保护格局全面形成，各类保护开发活动协调有序，城镇综合承载能力显著增强；城乡融合发展逐步实现高水平，乡村振兴取得决定性进展，基本公共服务均等化和农业农村现代化基本实现；基本建成综合交通体系完善，各类设施建设齐全、产业发展优质高效、规划管理水平先进的现代化小城镇。

2035年

2021年



03 | 国土空间格局

1. 构建总体新格局
2. 落实三条控制线
3. 合理划定规划分区



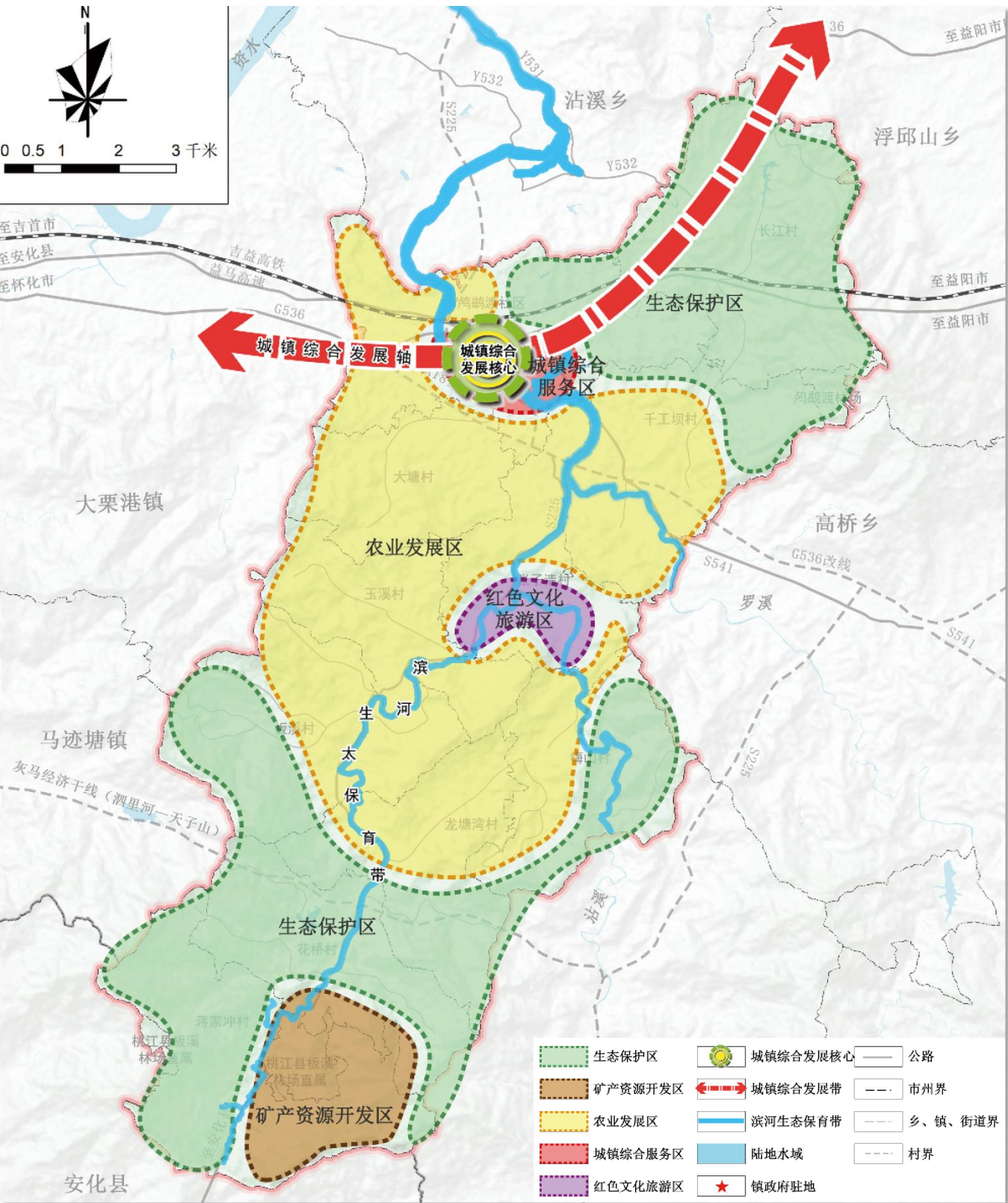
3.1 构建总体新格局

构建“一核两带五片区”的国土空间总体格局

“一核”指城镇综合发展核心；

“两带”指沿镇政府驻地主干道的横向城镇综合发展轴，以及沿沾溪、板溪、罗溪三大河流的滨河生态保育带；

“五片区”指生态保护区、城镇综合服务区、农业发展区、红色文化旅游区、矿产资源开发区。

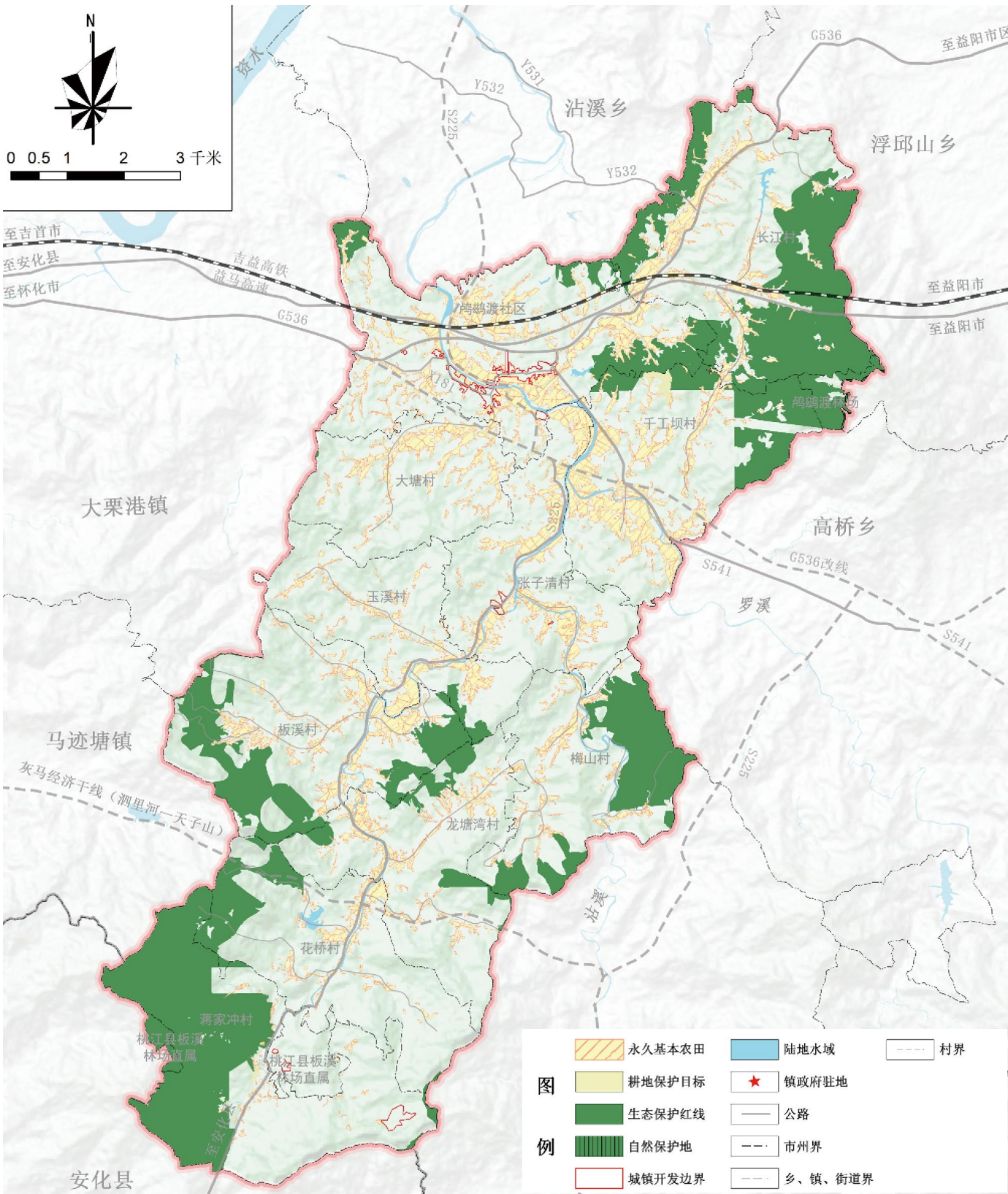


3.2 落实三条控制线

划定耕地保护目标**1.95万亩**，划定永久基本农田**1.84万亩**

划定生态保护红线**2645.99公顷**

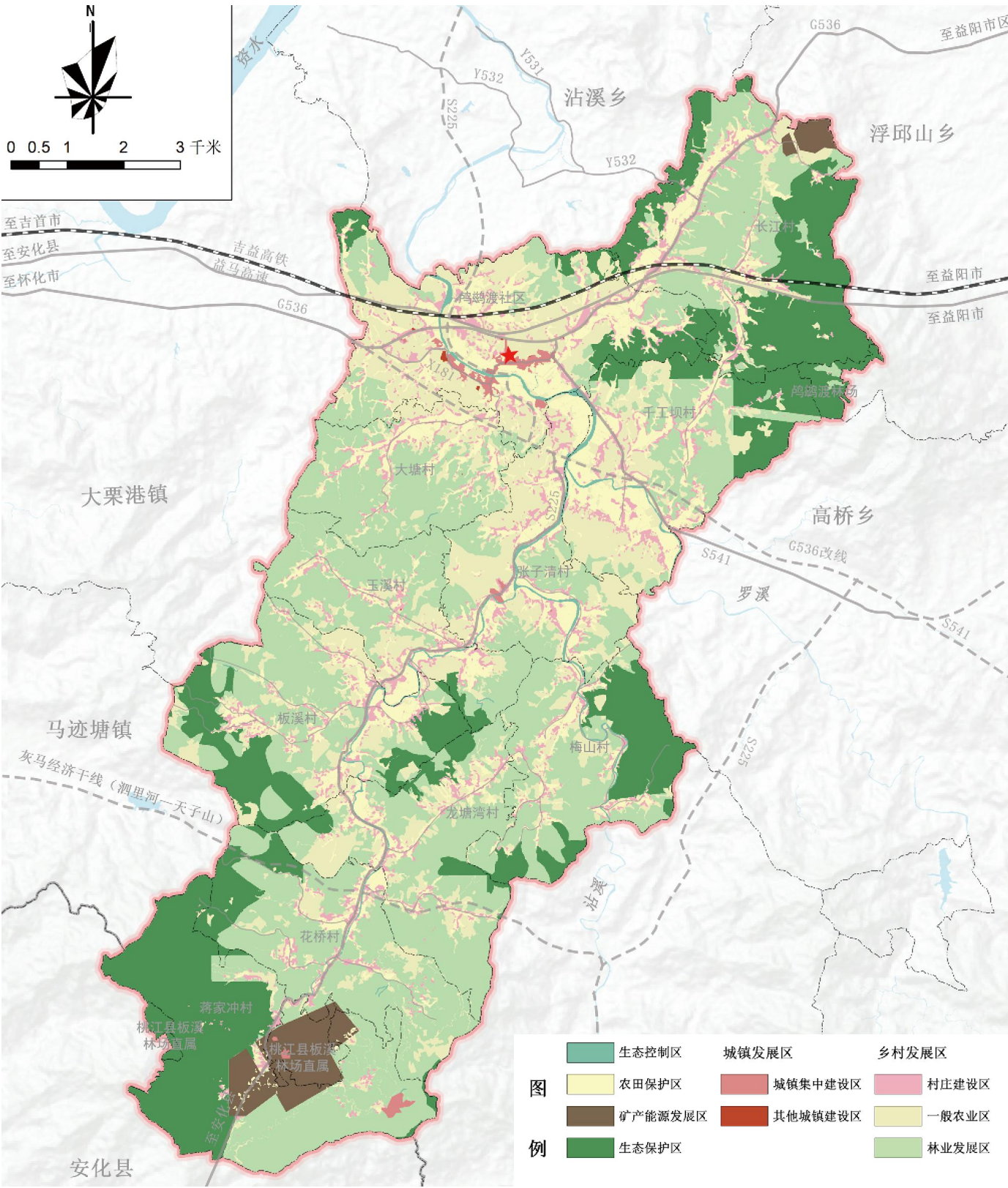
划定城镇开发边界**60.05公顷**



3.3 合理划定规划分区

落实主体功能区战略，在桃江县国土空间规划分区的基础上，合理划分桃江县鸬鹚渡镇国土空间规划分区，实现全域全类型用地用途管制。

全域共划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区**五个一级规划分区，其中城镇发展区和乡村发展区细分至二级规划分区。



04 | 国土空间保护

1. 耕地资源保护
2. 生态环境保护
3. 历史文化保护



4.1 耕地资源保护

严格落实耕地和永久基本农田保护任务

落实耕地和永久基本农田保护目标。至2035年，鸬鹚渡镇镇域范围内耕地保护目标不低于1.95万亩，占国土总面积的10.50%；鸬鹚渡镇域内永久基本农田不低于1.84万亩，永久基本农田足额带位置分解下达至各行政村，作为规划期内必须守住的保护红线任务。逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，落实党政同责要求，压实各级党委、政府耕地保护和保障粮食安全政治责任。

- 严格耕地占补平衡制度。实施耕地“占补平衡”，严控建设项目占用耕地，各类非农建设选址必须节约使用土地，尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田，划定耕地后备资源748.35亩。
- 稳妥有序推进耕地恢复。科学划定耕地恢复空间，建立健全耕地恢复管理机制，协调好耕地用途管制与广大农民权益，分阶段稳妥有序推进耕地恢复。规划期间，将适宜恢复的110.96公顷（1664.36亩）标注恢复属性农用地规划为耕地，作为补齐上一轮耕地保护责任目标缺口来源。
- 推进耕地质量提升建设。围绕稳固提升水稻、油菜籽等粮食和重要农产品产能，大力推进高标准农田建设。到2035年，全镇1224.26公顷（1.84万亩）永久基本农田全部建成高标准农田。
- 合理划定永久基本农田储备区。全镇划定永久基本农田储备区9.99公顷（149.81亩），主要分布于鸬鹚渡社区、大塘村、千工坝村和张子清村。



4.2 生态环境保护



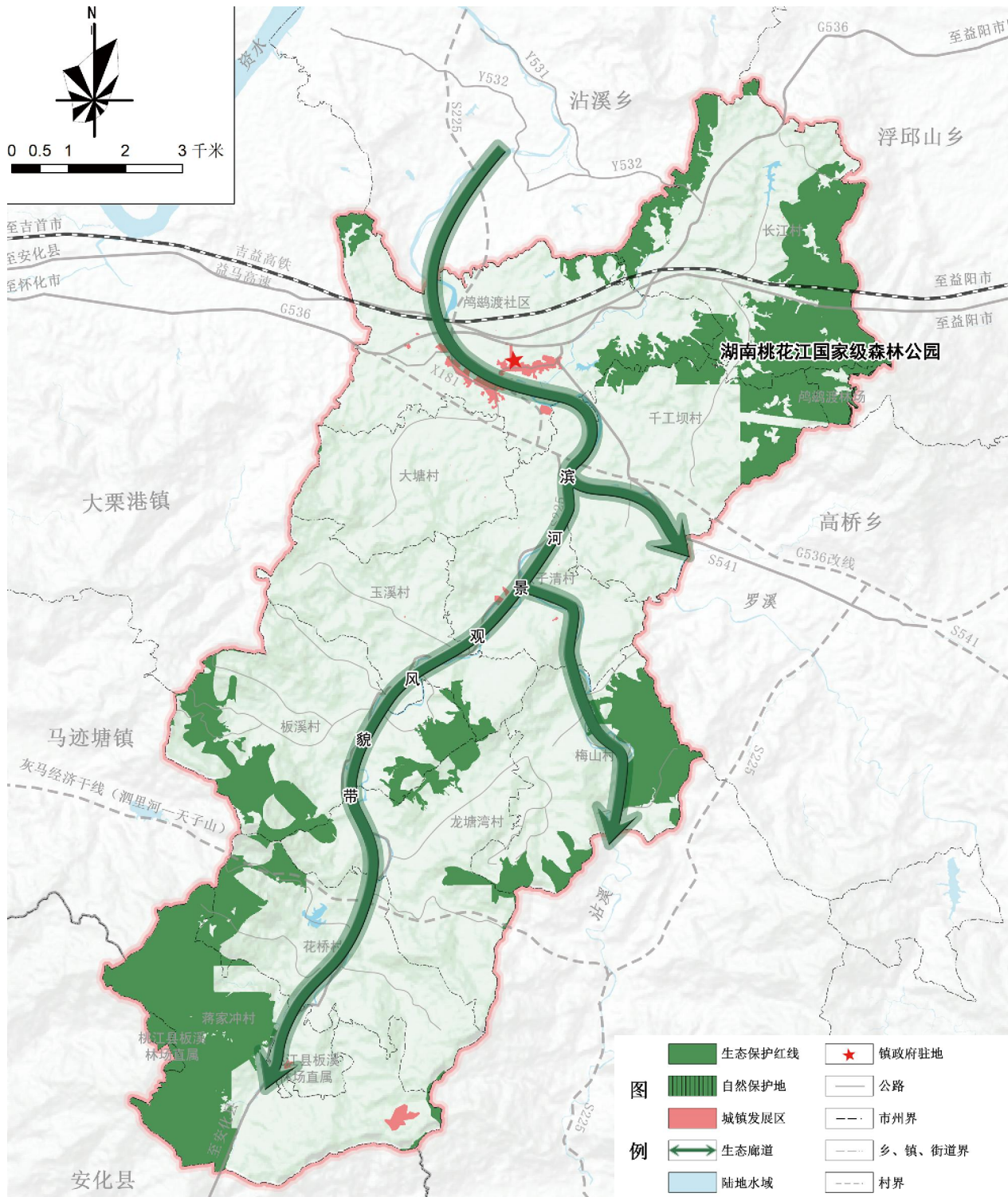
水

- 落实饮用水源地保护区、河道管理范围线、河湖岸线分区管控线
- 划定河湖划界管理范围317.54公顷，通过明确管理界线，设立界桩等保护标志，推进建立权属清晰、责任落实的河湖管理保护责任体系，规范河道管理工作
- 划定饮用水水源保护区8个，保护区面积12.55公顷



林

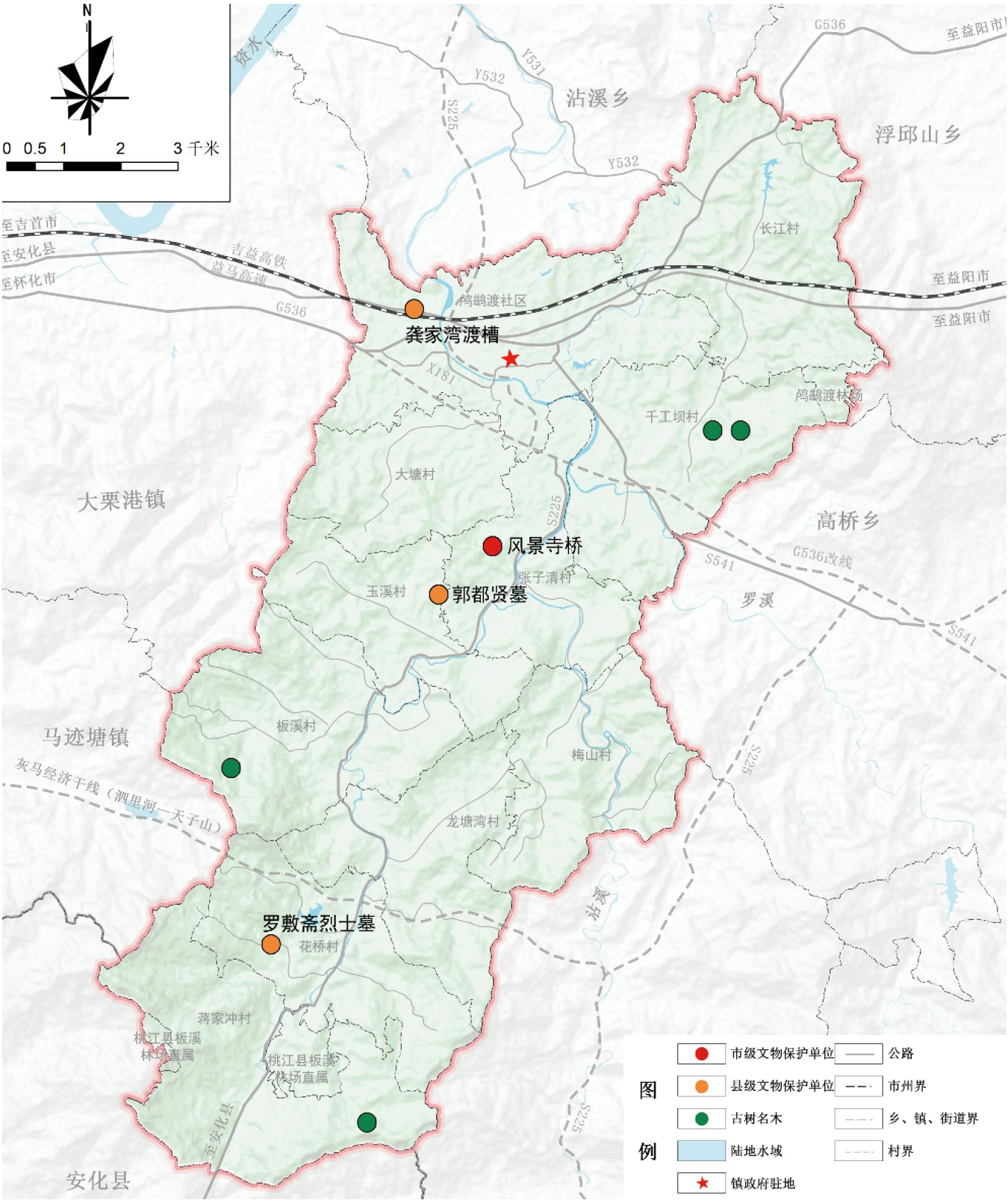
- 落实生态保护红线，加强核心地区保护，落实生态保护红线面积2645.99公顷，规划造林绿化空间59.04公顷
- 强化林地资源保护，至2035年，国家公益林面积不低于1556.94公顷，天然林面积7096.46公顷



4.3 历史文化保护

保护为主，合理利用，活态传承，创新转化

- ◆ 镇域范围内有4处文物保护单位，其中市级文物保护单位1处，为风景寺桥；县级文物保护单位3处，包括郭都贤墓、罗敷斋烈士墓和龚家湾渡槽。
- ◆ 古树名木4棵，分布于千工坝村（2棵）、板溪村、蒋家冲村。



05 | 国土空间开发

1. 产业发展布局
2. 综合交通规划
3. 公共服务设施规划
4. 基础设施规划



5.1 产业发展布局

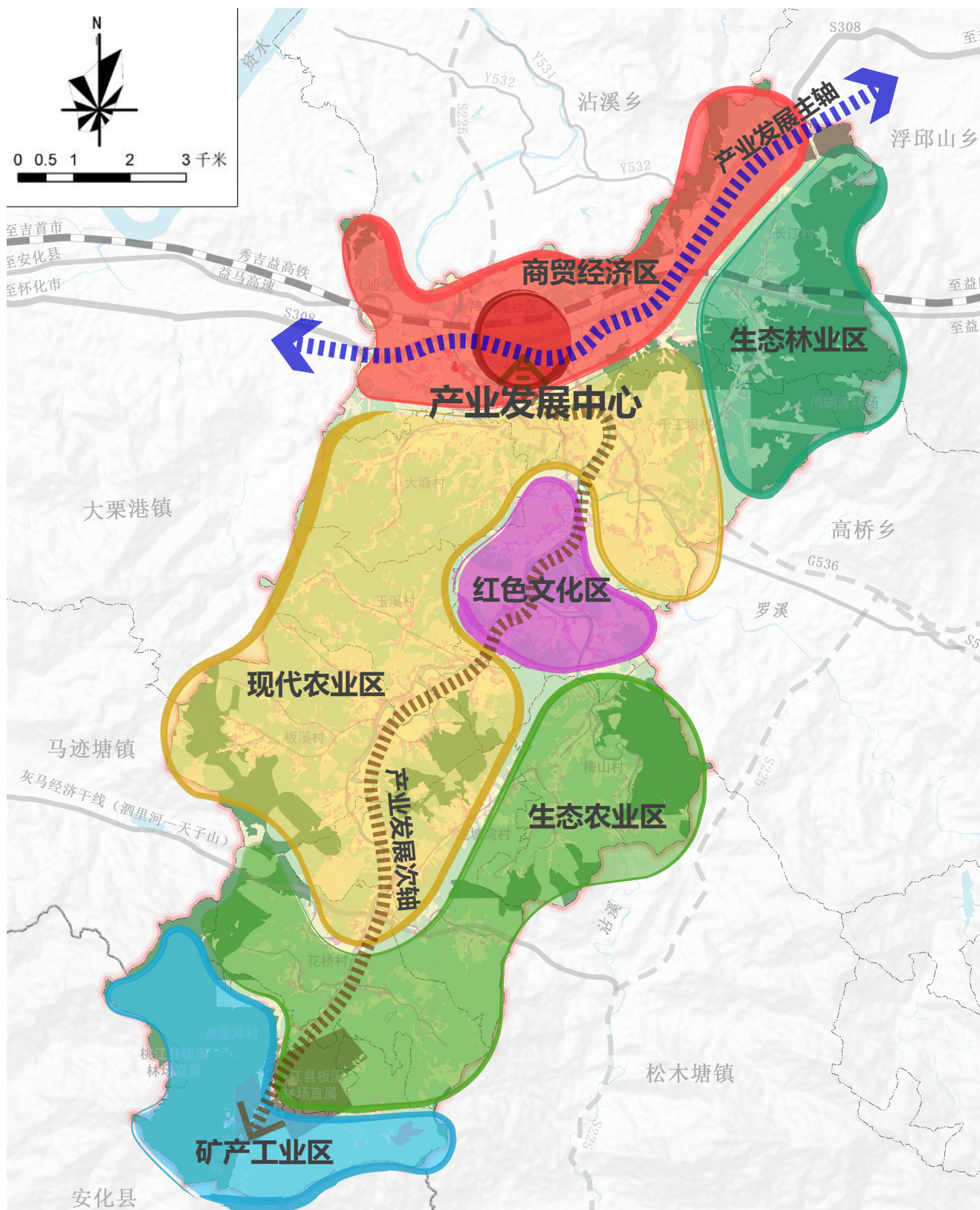
规划构建“一核、两轴、六区”的产业总体结构。

一核：镇政府驻地，作为鸬鹚渡镇产业发展中心。

两轴：G536东西产业发展主轴；S225南北产业发展次轴。

沿主要交通串联村庄及产业节点，形成发展轴线，引领和辐射周边发展。

六区：商贸经济区、绿色林业区、红色文化区、现代农业区、绿色农业区、矿产工业区。



5.2 综合交通规划

- ◆ **高速公路规划：**益马高速自北部横穿而过，鸬鹚渡社区设1处互通口。
- ◆ **经济干线规划：**落实上位规划，推进桃江县构建“四纵三横两联络四干线”干线公路网，镇域南部新建灰马经济干线。
- ◆ **国省道规划：**规划对G536、S225和S541进行线路改造，进一步加强鸬鹚渡镇与桃江中心城区、安化等周边市县的联系。
- ◆ **县道规划：**对过镇政府驻地的X181部分路段进行提质改造。
- ◆ **内部交通联系：**保留现状一般乡道，对村道部分路段提升改造。规划以南北向过镇政府驻地的S225，为主要交通轴，连接鸬鹚渡镇各村庄主干道，形成“鱼骨状”交通网络结构。



5.3 公共服务设施规划

构建“镇级——村级”生活圈

根据人口转移趋势和年龄结构变化特点，分级完善城乡教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务设施配套，实施乡村15分钟社区生活圈全覆盖。

◆ 镇级生活圈

在15分钟步行可达范围内，实现社区综合服务设施全覆盖，配备生活所需基本服务功能与公共活动空间。

◆ 村级生活圈

规划10个乡村社区生活圈，作为城镇公共服务功能的延伸和重要补充，打造和美乡村社区生活圈。

完善公共服务设施布局体系，构建全覆盖、均等化的基本公共服务体系



5.4 基础设施规划

构建绿色智慧安全的市政基础设施，支撑鸬鹚渡镇可持续发展



排水工程

采用雨污分流的排水体制，**完善污水收集处理及再生水利用设施建设**。至2035年，乡镇污水处理率达100%，农村生活污水治理设施（包括资源化利用）的行政村覆盖率达90%以上。



电力工程

坚持“**总体规划、分步实施、效益优先、适度超前**”的原则，承接上位规划，保障水电、火电等传统能源，构建坚强可靠的电力输配体系。



给水工程

全面落实最严格水资源管理制度，供水水质应符合现行国家标准《生活饮用水卫生标准》（GB5749）的有关规定。**优化用水结构，强化水资源的优化配置和循环利用。**



通信网络

实施乡村信息基础设施振兴工程，推进百兆光纤进农村。加快推进5G通信基础设施建设，优化5G基站建设环境，**至2035年，实现5G网络全覆盖。**



燃气工程

坚持区域共建共享原则，加快燃气管网建设，**逐步实现燃气设施对城镇的全面覆盖**，形成气源结构科学合理，输配系统安全经济的现代化城市燃气系统。



环卫工程

全镇垃圾处理采用“**户集一村收一镇运输一县处理**”的模式。至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%，垃圾资源化利用率指标达到70%。

06 | 乡镇风貌设计

6.1 乡镇风貌指引



6.1 乡镇风貌指引

规划形成“一核三带三区多点”的景观风貌结构。

一核：即镇政府驻地景观风貌核心。

三带：指依托沾溪、板溪、罗溪三条主要河流两侧的绿地和水域沿岸所形成的景观风貌带。

三区：山林风貌区、现代生活风貌区和现代田园风貌区。

多点：主要为围绕历史文化、乡村居民点、产业等形成的景观节点。



07

国土空间整治修复

1. 国土空间整治
2. 生态保护修复



7.1 国土空间整治

01

有序开展农用地整理



推进高标准农田建设

围绕稳固提升水稻等粮食和重要农产品产能，加快推进高标准农田建设，保障粮食安全和重要农产品供给。

规划至2035年，全镇永久基本农田全部建设为高标准基本农田，面积不低于18363.37亩。



深挖旱改水资源潜力

鸬鹚渡镇可旱改水潜力地块面积153.47公顷，规划期内有序实施旱改水项目。充分挖掘可旱改水资源潜力，结合旱地改水田等工程措施对原有耕地提质改造，切实提升耕地粮食产能。



推进耕地后备资源开发

划定耕地后备资源面积49.89公顷地。可恢复耕地资源潜力面积约109.91公顷。规划期间推进耕地恢复，增加耕地数量，提高耕地质量，推进农田基础设施建设，改善耕地的生态功能。



02

稳步进行建设用地整理

开展废弃农村宅基地、工矿废弃地、零星散乱的农村建设用地等低效闲置建设用地复垦，优化用地空间布局，提高集约节约用地水平。

7.2 生态保护修复



水域湿地修复

对**沾溪、板溪、罗溪**进行清淤、护底工程，河道两岸种植护坡植物，通过治理**增强河流自我循环、自我修复的能力**，为河流生物提供多样的栖息环境，**营造人与自然和谐相处、可持续发展的生态绿廊**。在居住地带设置跌水景观，美化环境。



林地保护修复

实施森林质量精准提升工程，以公益林为重点开展森林抚育和低效林改造，**维育水土保持和水源涵养功能**。结合河道生态保护与修复，完善防护林体系和蓝绿廊道网络，提升区域内林业生态价值。



生物多样性保护

全面开展资源调查工作，制定详细科学的保护行动，积极探索林场管理模式，**减缓人类对生物栖息地的干扰**。**开展自然教育，加强宣传交流，提高社会关注，实现全民保护**。



废弃矿山修复

以历史遗留矿山为重点，通过物理修复、化学修复和生物修复等手段，**至2035年，恢复矿山地区生态系统功能，历史遗留矿山土地复垦利用率达100%**。以农用地为重点，采用人工调控措施，逐步实现污染物无害化和稳定化，**污染地块安全利用率达100%或得到有效保障**。



生态廊道建设

强化G536、S225主要道路景观廊道。对镇域主要道路进行整体景观提升，采取乔木+灌木+草皮的有机搭配，打造丰富且灵动的道路景观。



08

项目与实施保障

1. 重点项目计划
2. 规划实施保障



8.1 重点项目计划

重点建设项目主要含**交通、能源、民生、产业**等方面。

交通

G536桃江县鸬鹚渡至安化县敷溪公路、G536桃江县增塘至鸬鹚渡公路、S225桃江县三堂街至安化县大福公路、S541桃江县牛田至鸬鹚渡公路、灰马经济干线、鸬鹚渡三级客运站等项目。

能源

110千伏鸬鹚渡变电站、益阳筑金坝35千伏电力塔基、输变电路工程打捆建设项目、桃花江至武潭110KV变电站、桃江4G移动通信基站148个塔基建设、桃江电信2011年一期工程塔基、鸬鹚渡加油站等项目。

民生

鸬鹚渡镇完全小学合格学校打捆建设项目、桃江县高桥乡中心幼儿园、桃江县鸬鹚渡镇子清大道拆迁安置、桃江县石牛江鲈埠、张子清村红色美丽村庄建设项目、桃江县鸬鹚渡镇玉溪康养中心、鸬鹚渡卫生院、原联办锑矿尾沙库重金属污染治理等项目。

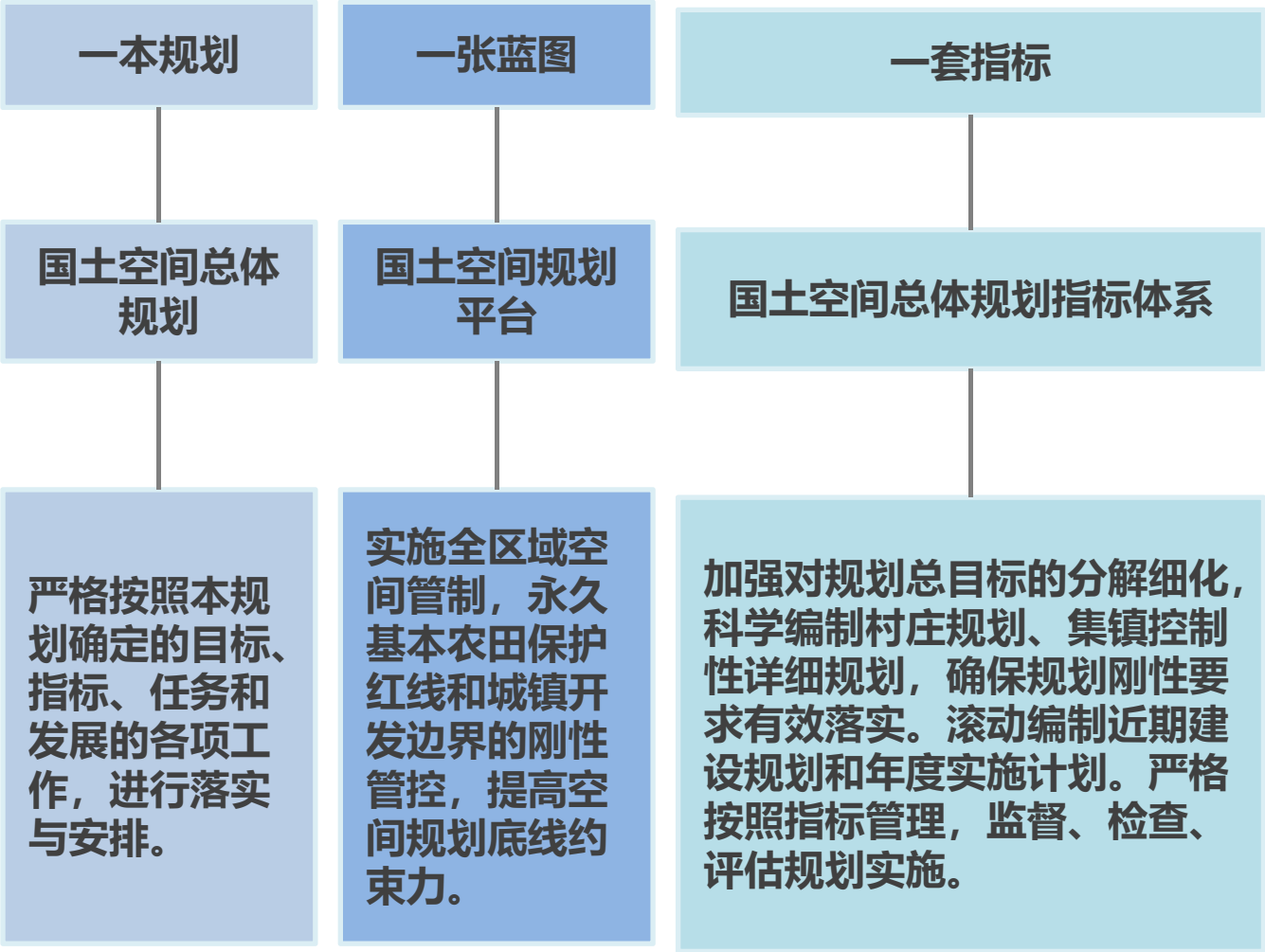
产业

鸬鹚渡镇板溪村旺胜竹制品厂、马迹塘镇创业大道东段及拆迁安置房四个项目建设用地、农村信用合作联社筑金坝分社营业综合楼打捆项目、桃江县黑茶深加工生产基地、桃江县竹林科技粗加工项目、鸬鹚渡镇竹产业园项目、鸬鹚渡镇鑫茂竹产业加工项目、桃江县鸬鹚渡镇建筑用砂岩矿项目、桃江县刘伏洞尾矿库工程等项目。

8.2 规划实施保障

坚持**先规划、后实施**，统一思想，维护规划的严肃性和权威性，切实保障本规划对鸬鹚渡镇的指导和调控

➤ 建立多规合一的规划实施及管控体系



➤ 健全规划实施保障体系

• 健全规划政策



• 完善公众参与

