**中共桃江县委 桃江县人民政府**

**关于推进先进制造业高质量发展的意见**

为深入贯彻习近平总书记关于制造强国战略重要论述和考察湖南重要讲话精神，认真落实省委、省政府关于制造强省的决策部署，大力实施“三高四新”战略，奋力推进先进制造业高质量发展，根据益阳市《关于推进先进制造业高质量发展的意见》，结合桃江实际，现提出如下意见。

一、发展目标

进一步确立“工业强县”战略主体地位，坚持把先进制造业发展作为富民强县的第一推动力，大力实施桃江先进制造“千百十亿工程”。至2025年，桃江工业总产值突破千亿大关；着力打造“6+1”百亿制造业产业集群，重点培育发展我县电子信息与数字经济产业、笋竹产业、建材和装备式建筑产业、先进装备制造产业、生态绿色食品产业、清洁能源产业等六大新兴优势产业链，力争成功申报省级化工园区，将精细化工产业发展为我县新兴产业集群；桃江工业税收突破十亿元，税收过亿元的企业3家以上。

到2025年，全县制造业增加值占GDP比重达36%以上，数字经济核心产业增加值占GDP比重达11.5%以上，战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达25%以上，规模工业企业新产品销售收入占主营业务收入比重达15%以上。全县规模工业企业达300家以上，制造业高新技术企业突破100家大关，产值过50亿元制造业企业和上市企业均实现“零”的突破。

二、主攻方向

**（一）坚持高端化发展。**做强做大优势产业，推动传统产业“绿色、提质、增效”转型，制定新兴产业、未来产业发展布局规划，加快产业基础高级化、产业链现代化，形成能级更高、结构更优、创新更强、动能更足、效益更好的制造业发展新格局，打造新的先进制造业增长极。

**（二）坚持智能化发展。**加快建设5G网络、大数据中心、物联网、工业互联网等新型数字基础设施。加快制造业企业关键业务环节数字化、网络化、智能化改造，推动制造业生产模式和企业形态变革。鼓励有条件的制造业企业建设智能工位、智能产线、智能车间、智能工厂，推动新一代信息技术和制造业融合发展。

**（三）坚持绿色化发展。**落实国家碳达峰、碳中和部署，加快产业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，大力发展新能源、节能环保等绿色产业，加快绿色化改造和绿色园区建设，发展绿色循环经济。深入推动产业结构调整，严把高污染、高能耗项目准入关口，推进资源节约高效利用，培育绿色发展新动能。

**（四）坚持集群化发展。**以“五好”园区创建为抓手，统筹产业集群区域布局，建立产业集群梯次培育体系。加快培育发展以产业链领航企业、制造业单项冠军企业、“专精特新”小巨人企业以及上市企业为代表的优质企业。加强产业链上下游配套协同发展，着力打造“6+1”百亿制造业产业集群。

**（五）坚持融合化发展。**深入推进先进制造业与现代服务业融合发展，采取有效措施打通科技、金融、人才等要素供给渠道，促进制造业与“政产学研用金服”七要素深度融合。推进园区和城镇基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和生态环保一体化建设，实现以产兴城、以城促产、产城融合。

三、工作重点

**（一）电子信息与数字经济产业。**以国辰高新科技产业园智能终端制造基地项目建设为重点，逐步打通智能终端手机产品的上游零部件、材料行业以及下游整机装配，形成以CNC 加工为媒介，以手机线路板生产、手机摄像头生产为主的移动智能终端产业核心部件集群。拉动屏幕模组、高分辨率摄像头模组、指纹识别模块、其它配套模块和智能手机整机生产，打造全新的智能终端产品设计、研发、制造、营销体系，形成产业链深度垂直整合、湖南最大的移动智能终端产业集群。支持我县数字经济企业和项目发展，推进产业数字化、5G融合化发展，培育打造我县数字经济核心产业。

**（二）笋竹产业。**以提高竹产业的整体竞争力和提高竹产品综合开发利用为目标，树龙头企业，打品牌效应，创规模效益，努力开拓国内外市场，逐步形成竹工贸一体化、产供销一条龙的现代化竹产业体系。加快园区建设，大力推进桃江经济开发区湖南林业（桃江）现代竹产业科技园建设，创建“国家桃江楠竹产业示范园区”；支持乡镇建设笋竹产业初级加工集中区，打造桃江竹业小镇和竹产业强镇；加快竹板材提质升级步伐，打造全国集成材、重组竹材、竹集成材加长车厢底板、竹刨花板加工生产基地和产业集群；加快竹笋加工产业建设，打造湖南乃至全国毛竹笋产业第一县；加快竹凉席产品升级改造，打响“桃江竹凉席”地理证明商标，形成全国竹凉席产业聚集；加快竹质纤维生物酶绿色分离等先进技术的成果转化，加大竹产业装备工艺研发投入，加快竹筷类民生产品升级，加快竹炭精细化生产、“竹代塑”新兴包装材料发展，进一步延长竹产业链条。

**（三）建材和装备式建筑产业。**依托桃江丰富的石灰石、竹资源和现有水泥、钢铁、装配式建筑、铝模、预拌砂浆、环保石灰、竹木制品加工、陶粒页岩加工等产业基础，加快临亚建材装配式建筑构件、麓上住工装配式木结构建筑、鑫政铝业铝模板循环利用、博威铝业再生铝及铝型材生产、竹材科技竹装饰材等重点项目建设，推进钢筋混凝土预制装配式构件、竹木制品结构件、铝模、建筑轻钢龙骨装配式构件等建材产品提质升级；开发轻质高强、多功能复合一体化、安全耐久、节能环保、低碳绿色、施工便利的新型多功能墙体材料，以及适应建筑工业化、绿色化发展要求的各类建筑部品部件；大力发展钢筋混凝土装配式企业、竹木结构预制装配式企业、全钢铝结构预制装配式企业；以灰山港区域为依托、建设水泥生产基地和中部地区建材新型产业示范区，推动产业链上游以水泥、预拌砂浆等为主的建材企业转型升级；加快桃江经开区竹木精深加工产业基地和铝模加工基地建设，大力推广竹木质装配式建筑、铝模板应用；加快灰山港工业集中区 PC（预制装配式混凝土结构）构件产业生产基地建设。以两个基地为支撑，形成住宅产业化生产集群。

**（四）先进装备制造产业。**依托桃江机械铸造传统优势，抓好以紫荆新材、福德电气为龙头的先进轨道交通装备关键零部件加工生产，打造全省先进轨道交通装备产业链零部件加工基地；以新兴管件、新兴机械、红星机械、金沙重工、科惠汽配等企业为重点，推进装备制造产业配套辅助设备和关键零部件制造桃江化，打造全国、全省新兴机械铸件加工基地；加快新兴机械年产 1500 吨改装车项目建设步伐，打造全省改装车生产基地。加快经济开发区焦炉设备、泵类、电子电阻、人防设备等生产企业整合和转型升级，引进、培育一批“专精特新”中小机械铸件配套生产企业。

**（五）生态绿色食品产业。**坚持以绿色食品、绿色材料为主导的产业发展方向，加快发展具有桃江地方特色的农副食品加工业。加快经开区食品工业园建设，积极打造“竹乡臻品”区域品牌，大力发展灰菇娘蘑菇、澳洲龙虾、松木塘红薯粉、竹泉米、鲊埠牛肉、鳗鱼、罗氏沼虾、桃花江酒等农副食品加工业；推动武潭瞿峰米醋“申遗”并扩大生产，加快优质稻米品质提升，培育生态绿色食品加工新增长点；加快发展茶叶加工业。支持浩茗茶叶、雪峰山茶业、甘泉山茶业等龙头企业发展，打响“桃江绿茶”“桃江竹叶”品牌，带动现有茶叶加工企业扩大生产；加快发展修山面加工业。规划建设修山面加工园区，引导通过资产并购、品牌合作、技术入股等形式扩大生产规模。鼓励传承和发扬修山面独特技艺，大力开发营养型、功能型高端挂面产品，积极申报“国家农产品地理登记标志”，打响“桃江修山面”品牌。加快发展笋竹加工业，加快竹笋产业园建设，打响‘桃江竹笋’地标品牌；加快发展槟榔加工业。着力解决企业用工、基础设施配套等问题，加快口味王四期项目建设，力争产能翻一番。

**（六）清洁能源产业。**抢抓国家能源产业调整振兴的契机，科学谋划风电，积极推进水电，择优开发生物质能、光能发电，努力改善能源结构，提升产业层级，形成多元发展的能源体系。积极推进水电建设，抓好桃花江航电枢纽建设项目；加强风能研究，科学开发利用风能；促进嵩辉科技生物质发电提质增效，加快马迹塘生活垃圾焚烧发电项目建设尽快投产见效；积极推进光伏电站项目建设。根据国家政策适时启动桃花江核电站项目建设。推进新型能源及电力装备产业链配套辅助设备和关键零部件桃江化，大力开展补链、延链招商。

**（七）精细化工产业。**充分利用灰山港产业开发区拥有三类工业用地、精细化工产业基础等优势，抢抓化工产业政策调整机遇，填补益阳市无省级化工园区的空白。由灰山港产业开发区牵头，各职能部门紧密配合，力争2023年成功申报省级化工园区；围绕精细化工产业发展方向，科学制定产业规划，合理布局，引进发展前景广阔、产品附加值高、切合桃江产业发展实际的高端精细化工企业，加快推进纳米碳酸钙项目、金博新材料精锑深加工项目早日落地见效；精心培育烯富环保、湘怡钙业等现有化工企业发展壮大，将化工产业打造成为我县工业经济新的增长极和财税的又一主要支柱。

四、实现路径

**（一）实施“五好”园区创建行动。**树立“工业发展园区主导”的指导思想，优化园区产业布局，培育壮大园区主导产业、优势产业、特色产业和未来产业。把园区作为创新主战场，重点围绕“七大产业集群”搭建一批国省级研发平台。持续推进“产业项目建设年”活动，围绕产业集群重点项目，加快推进项目落地、开工、建成、投产进度。深化园区体制机制改革，加快推进园区管理扁平化、团队专业化、运营市场化，鼓励引导竹乡公司按市场化原则转型发展。坚持园区“亩均效益”绩效导向，更加注重投资产出强度。总体推进、协同创建绿色园区、平安园区、智慧园区、诚信园区、清廉园区，提升园区发展形象。增强园区对全县经济的支撑力和贡献度，支持园区调规扩区，全力创建省级高新园区、国家级园区。贯彻“三生融合”“三态协同”理念，加强园区基础性配套设施、生活性配套设施、生产性服务机构建设，提升园区承载能力。到2025年，园区工业用地容积率达1.0以上，工业用地固定资产投资强度达260万元/亩以上，亩均税收达18万元以上。

**（二）实施优质企业培育行动。**加大产业链领航企业、制造业单项冠军企业、“专精特新”小巨人企业以及上市企业培育力度。引导大企业集团发展成为具有生态主导力、国际竞争力的产业链领航企业，重点行业和领域“小巨人”企业成长为单项冠军企业，“专精特新”中小企业成长为“小巨人”企业。实施企业上市“破零”计划。到2025年，力争培育省级以上单项冠军产品1个以上，国家级“专精特新”小巨人企业3家以上、省级“专精特新”小巨人企业10家以上。

**（三）实施精准招商行动。**瞄准“三类500强”企业、龙头企业、上市企业招商，重点引进投入大、效益好、带动性强的先进制造业项目。充分发挥桃江籍企业家队伍和各类人才优势，探索在异地商（协）会设立招商联络中心，务实对接“京津冀”“长三角”和粤港澳大湾区，积极承接产业转移、深化产业合作，促进引资、引技、引智有机结合。设立县重大项目专家咨询委员会，对产业招商开展源头把关和专业咨询。到2025年，力争新引进“三类500强”企业项目、央地合作项目或新引进上市企业项目5个以上。

**（四）实施科技创新行动。**加快建立以企业为主体、市场为导向、“政产学研用金服”深度融合的科技创新体系。推进创新型企业、科技企业“小升高”培育计划和中小企业创新工程。支持企业创建重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构和科技成果转移转化中心等。紧扣国家重大专项和产业链布局，编制关键核心技术清单，集中力量支持重大科技攻关。到2025年，全县有效发明专利达300件以上，规模工业企业研发经费支出占主营业务收入比重达2%以上。

**（五）实施数字赋能行动。**推动互联网、大数据、人工智能等数字技术与实体经济深度融合，加快竹木加工、食品加工等传统产业数字化改造，赋能传统产业转型升级。建立工业互联网平台库和工业互联网服务商库，鼓励制造业企业开展工业互联网集成应用创新，着力打造智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸的数字化转型示范企业。大力推进新型基础设施建设，构建安全高效的数字化智能化基础设施网络。到2025年，力争获批省级及以上两化融合贯标试点企业3家以上。

**（六）实施品牌培育行动。**完善全县先进制造业品牌培育清单，按照区域品牌、企业品牌、产品品牌“点线面”结合和国家、省、市级品牌梯度培育的思路，实行储备一批、申报一批、获批一批的培育模式。支持创建地理标志产品、原产地标识认证等区域品牌，技术创新示范企业、知识产权示范企业、服务型制造示范企业、工业品牌培育示范企业、“三品”标杆企业、农业产业化龙头企业、绿色工厂等企业品牌，单项冠军产品、中华老字号、绿色标志产品等产品品牌。2022－2025年，力争每年培育制造业国家级品牌1个以上，省级品牌5个以上。

五、保障措施

**（一）加强组织保障。**成立桃江县推进先进制造业高质量发展领导小组，建立健全领导小组议事制度，统筹协调全县先进制造业高质量发展工作。建立县领导联系先进制造业重点企业机制，及时协调解决困难和问题。将先进制造业发展纳入高质量发展综合绩效评价体系，实施量化考核。健全调度、通报等工作机制，强化工作协调和运行监测，形成上下联动、部门协同、齐抓共管的工作格局。

**（二）加强政策保障。**出台《桃江县推进先进制造业高质量发展若干政策（试行）》，加大对市场主体培育、产业集群建设、产业创新发展、企业转型发展等方面的支持力度。县财政安排推进先进制造业高质量发展专项资金，支持重点产业、重点企业发展和重大项目建设。鼓励经开区、各乡镇出台配套政策，支持辖区内先进制造业发展。

**（三）加强要素保障。**优先安排符合国家产业政策的制造业项目用地。全力保障先进制造业项目水、电、路、气、讯等基础设施和生产要素供给，努力降低企业生产运营成本。引导金融机构增加制造业贷款，全县每年新增制造业贷款占新增贷款的比重达全市平均水平以上。引导政府性融资担保机构加大对制造业企业的支持。全力保障企业用工，强化企业用工供需对接，优化产业工人生产生活环境。全面落实人才计划，大力发展职业教育，深化产教融合、校企合作，引导企业加快引进和立足当地培育急需紧缺人才特别是高端领军人才和高技能人才。

**（四）加强环境保障。**优化政务环境，深化“放管服”改革，全面推行政务服务“一网通办”，实现更多事项“一件事一次办”、异地办、网上办，以更大力度利企便民。优化法治环境，深化行政执法体制改革，推行“双随机一公开”监管和柔性执法，规范涉企执法检查，不断提升行政执法规范化水平。依法保护各类市场主体的合法权益，严厉打击涉企犯罪，净化企业周边治安环境。优化人文环境，完善常态化、规范化的政企沟通机制，构建亲清新型政商关系。对投资者、企业人员在社会保障、住房保障、医疗保障、子女入学、公共法律服务等方面进一步加大支持力度，共同营造安商亲商兴商氛围。

附件：1. 名词解释

2. 关于成立桃江县推进先进制造业高质量发展领

导小组的通知

附件1

**名 词 解 释**

一、先进制造业：是指创新先进技术并综合应用于研发设计、生产制造、经营管理全过程，构建先进的产品形态、制造方式、组织架构、经营模式，促进产业整体迈向中高端并取得良好经济、社会和生态效益的制造业。既包括战略性新兴产业中的制造业，也包括利用先进适用技术、工艺、流程、材料、管理等改造提升后的传统制造业。

**二、“三高四新”：**“**三个高地**”**即着力打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地；**“**四新使命**”**即在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当、奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。**

**三、**“**6+1**”百亿制造业产业集群：**“6”为电子信息与数字经济产业、笋竹产业、建材和装备式建筑产业、先进装备制造产业、生态绿色食品产业、清洁能源产业；“1”为精细化工产业。**

**四、“五好”园区：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的园区。**

**五、“三生融合”“三态协同”：围绕生产、生活、生态**“**三生融合**”**目标，推进规划形态、园区业态、产业生态**“**三态协同**”**发展。**

**六、“三类500强”企业：世界《财富》500强、中国企业500强和民营企业500强。**

附件2

关于成立桃江县推进先进制造业高质量

发展领导小组的通知

县直及驻桃有关单位、产业园区：

为更好推进我县先进制造业高质量发展，县委、县人民政府决定成立桃江县推进先进制造业高质量发展领导小组。领导小组成员名单如下：

顾 问：向 荣 县委书记

组 长：周登高 县委副书记、县人民政府县长

副组长：冷 亮 县委副书记、县委统战部部长

曾国栋 县人民政府副县长

成 员：赵 勇 县人大常委会副主任 县委组织部副部长

符赛龙 桃江经开区党工委书记

胡雄武 县政府办主任、县政府金融办主任

文卫华 县政府办副主任

陈 愈 县发展和改革局局长

汪小明 县教育局局长

鲁复生 县科学技术和工业信息化局局长

曹奠坤 县公安局副局长

唐 胜 县司法局局长

夏跃军 县财政局局长

胡鹤鸣 县人力资源和社会保障局局长

熊 伟 县自然资源局局长

袁 枚 县住房和城乡建设局局长

薛虎军 县农业农村局局长

肖金兰 县商务局局长

詹国辉 县卫生健康局党组书记

王建荣 县应急管理局局长

肖建光 县市场监督管理局局长

王德祥 县统计局局长

昌红强 县医疗保障局局长

张 宏 市生态环境局桃江分局局长

汤湘贤 县政务服务中心党组书记

贾 亮 灰山港产业开发区管委会主任

鄢跃武 县税务局局长

鲁力耕 人民银行桃江县支行行长

何文杰 国网桃江县供电分公司总经理

领导小组办公室设在县科学技术和工业信息化局，鲁复生同志兼任办公室主任。今后，领导小组成员因工作变动需要调整的，由相应岗位人员自然递补，并报县委办公室、县政府办公室备案，县委办公室、县政府办公室不再行文。

中共桃江县委办公室　桃江县人民政府办公室

2022年4月 日